

нимального социального обеспечения, главным образом в отношении социально уязвимых групп населения.

Наиболее серьезной проблемой социальной защиты является решение проблемы задолженности по заработной плате. Это не только финансовая, но и организационная и юридическая проблема, которая в современных условиях может быть частично решена. Задолженность по заработной плате теперь не может быть выплачена одновременно. Поэтому в первую очередь необходимо контролировать рост этих долгов и восстанавливать накопленную задолженность.

Таким образом, происходящие изменения свидетельствуют о том, что социальная политика становится либерализованной в своем общем подходе, институциональных особенностях, механизмах и источниках финансирования. Таким образом, национальные модели социальной политики сближаются с теми, которые распространены во многих странах с развитой экономикой. Она характеризуется децентрализацией и плюрализацией основных структур.

Таким образом, одной из основных составляющих общей экономической политики любого государства является социальная политика, которая направлена на достижение комфортабельного качества жизни, чтобы все граждане общества могли развиваться как личность и как работники в условиях рыночных экономических

отношений. Социальная политика включает в себя ключевые структурные вопросы, такие как гарантия дохода, рынки труда, занятость и социальная защита.

Литература

1. Плотицына Л.А. Социальная политика – объективная необходимость и условие дальнейшего развития // *Финансы и кредит*. - 2003. - №11 (125).

2. Джалилова Л.Н., Гапурбаева Ш.Р. Формирование пенсионной системы в Кыргызской Республике в условиях ЕАЭС на современном этапе / Л.Н. Джалилова, Ш.Р. Гапурбаева // *Вестник Бишкекского государственного университета*. - 2021 №1 (55). - С. 148-151.

3. Гапурбаева Ш.Р. Влияние демографических факторов на состояние рынка труда в Кыргызстане. / Ш.Р. Гапурбаева // *Экономика труда*. – 2018. – Том 5. – № 33.

4. Савин В.Е. Управленческий анализ консалтинговых услуг как элемент инфраструктуры профессиональной поддержки бизнеса / В.Е. Савин, А.А. Молдошева // *Вестник Бишкекского государственного университета* – 2021. - №4 (58). - С.81.

5. Сманова А.Б. Экспортный потенциал трудовых ресурсов КР в условиях ЕАЭС / А.Б. Сманова // *Экономический Вестник*. - 2021. - т. 1 - 2. - С. 72-77.

УДК: 339.5.053.7 (575.2)
DOI 10.35254/bhu/2022.61.80

Турганбаева С.,
Бишкекский государственный университет
им. Карасаева

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ЭСПОРТНО-ИМПОРТНОГО ПОТЕНЦИАЛА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

Аннотация

В статье рассматриваются темпы роста с периода 2000 по 2019 годы, а также реформирования внешнеэкономической сферы, повышения экспортного потенциала страны и от того, насколько способна национальная промышленность и отдельные предприятия улучшить конкурентную позицию на мировом рынке и завоевать новые рыночные сегменты за рубежом.

В период с 2000 по 2019 год средние темпы роста ВВП страны составляли 4,4%, что позволило Кыргызской Республике к 2014 году подняться в категорию стран с доходами ниже среднего уровня. Три десятилетия назад после распада Советского Союза Кыргызстан был одной из беднейших стран Центральной Азии. Экономический рост способствовал повышению благосостояния населения: уровень бедности снизился на 50% (с 60% в 2000 году до 30% в 2010 году), но с тех пор дальнейшее уменьшение числа бедных было незначительным. В 2019 году на фоне отсутствия значимых внешних и внутренних дестабилизирующих явлений проведение макроэкономической политики было сосредоточено в основном на обеспечении положительной динамики экономического роста и удержании уровня инфляции в пределах целевого ориентира.

Ключевые слова: *темпы роста, мировой рынок, импортозамещение, экономический рост, коронавирус, ЕАЭС, импорт-экспорт, инфляция, инвестиции.*

Турганбаева С.,
К. Карасаев атындагы
Бишкек мамлекеттик университети

БАЗАР ЭКОНОМИКАСЫНЫН ШАРТТАРЫНДА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭСПОРТТУК-ИМПОРТТУК ПОТЕНЦИАЛЫН ӨНУКТУРУУ СТРАТЕГИЯСЫ

Кыскача мазмуну

Макалада 2000-жылдан 2019-жылга чейинки өсүү темпи каралат жана тышкы экономикалык чөйрөнү реформалоо, өлкөнүн экспорттук потенциалын жогорулатуу жана улуттук өнөр жай жана айрым ишканалар дүйнөлүк рынокто атаандаштык позициясын жакшыртууга жана чет өлкөлөрдө жаңы базар сегменттерин багындырууга канчалык жөндөмдүү экендигинен.

2000-2019-жылдар аралыгында өлкөнүн ИДПсынын орточо өсүш темпи 4,4% ды түздү, бул Кыргыз Республикасына 2014-жылга карата кирешеси орто деңгээлден төмөн өлкөлөрдүн категориясына көтөрүлүүгө мүмкүндүк берди. Мындан отуз жыл мурун Советтер Союзу кулагандан кийин Кыргызстан Борбор Азиядагы жакыр өлкөлөрдүн бири болгон. Экономикалык өсүш калктын жыргалчылыгынын жогорулашына өбөлгө түздү: жакырчылыктын деңгээли 50% га төмөндөдү (60-жылы 2000% дан 30-жылы 2010% га чейин), бирок андан бери кедейлердин санынын төмөндөшү анча-мынча болгон. 2019-жылы маанилүү тышкы жана ички дестабилизацияга кубулуштардын жоктугунун фонунда макроэкономикалык саясатты жүргүзүү негизинен экономикалык өсүштүн оң динамикасын камсыздоого жана инфляциянын деңгээлин максаттуу ориентирдин чегинде кармап турууга багытталган.

Түйүндүү сөздөр: өсүү темпи, дүйнөлүк рынок, импортту алмаштыруу, экономикалык өсүш, коронавирус, ЕАЭБ, импорт-экспорт, инфляция, инвестиция.

Turghanbaeva S.,
Bishkek state university
af. K. Karasaev

STRATEGY FOR THE DEVELOPMENT OF THE EXPORT-IMPORT POTENTIAL OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN A MARKET ECONOMY

Annotation

The article examines the growth rates from the period 2000 to 2019, as well as the reform of the foreign economic sphere, increasing the export potential of the country and how capable the national industry and individual enterprises are to improve their competitive position in the world market and win new market segments abroad.

In the period from 2000 to 2019, the average GDP growth rate of the country was 4.4%, which allowed the Kyrgyz Republic to rise to the category of countries with incomes below the average by 2014. Three decades ago, after the collapse of the Soviet Union, Kyrgyzstan was one of the poorest countries in Central Asia. Economic growth has contributed to improving the well-being of the population: the poverty rate has decreased by 50% (from 60% in 2000 to 30% in 2010), but since then there has been little further reduction in the number of poor. In 2019, against the background of the absence of significant external and internal destabilizing phenomena, macroeconomic policy was focused mainly on ensuring positive dynamics of economic growth and keeping the inflation rate within the target.

Keywords: growth rate, world market, import substitution, economic growth, coronavirus, EAEU, import-export, inflation, investments.

Стратегия развития экспортно-импортного потенциала Кыргызской Республики в условиях рыночной экономики

Развитие кыргызской экономики невозможно без ее последовательной интеграции в систему международных экономических отношений. Решение этой задачи во многом зависит от успешного реформирования внешнеэкономической сферы, повышения экспортного потенциала страны и от того, насколько способна национальная промышленность и отдельные предприятия улучшить конкурентную позицию на мировом рынке и завоевать новые рыночные сегменты за рубежом.

Внешнеторговая деятельность Кыргызской Респу-

блики играет важную роль в развитии национальной экономики. За счет этого поддерживается финансовая стабильность, формируется доходная часть бюджета, обеспечиваются развитие производства и занятость населения в экспортоориентированных отраслях экономики, насыщенность внутреннего рынка потребительскими товарами. Производство аналогов импортируемой продукции позволяет не только снизить общие объемы импорта, но и удешевить сами товары, поддержать отечественного производителя.

Первая Программа развития экспорта была одобрена Правительством Кыргызской Республики в 2002 году для выработки эффективных механизмов по расшире-

нию экспорта на период до 2004 года.

В дальнейшем была разработана и принята Программа развития экспорта и импортозамещения Кыргызской Республики на 2007-2010 годы, [1] в котором учитывались опыт разработки и реализации предыдущей программы и наметившиеся позитивные изменения в экономике Кыргызстана.

Стратегической целью данной Программы было обеспечение условий для совершенствования структуры экспорта путем расширения ассортимента и улучшения качества экспортируемой продукции, совершенствования товарной и географической структуры экспорта, использования прогрессивных форм международного торгово-экономического сотрудничества.

В период с 2000 по 2019 год средние темпы роста ВВП страны составляли 4,4%, что позволило Кыргызской Республике к 2014 году подняться в категорию стран с доходами ниже среднего уровня. Три десятилетия назад после распада Советского Союза Кыргызстан был одной из беднейших стран Центральной Азии. Экономический рост способствовал повышению благосостояния населения: уровень бедности снизился на 50% (с 60% в 2000 году до 30% в 2010 году), но с тех пор дальнейшее уменьшение числа бедных было незначительным. В 2019 году на фоне отсутствия значимых внешних и внутренних дестабилизирующих явлений проведение макроэкономической политики было сосредоточено в основном на обеспечении положительной динамики экономического роста и удержании уровня инфляции в пределах целевого ориентира.

Экономический рост за 2019 год в государствах – членах Евразийского экономического союза сложился следующим образом: в Российской Федерации прирост составил 1,3 %, Республике Беларусь – 1,2 %, Республике Казахстан – 4,5 %, Республике Армения – 3 7,5 %.

Главным результатом для национальной экономики в 2019 году стало удержание положительной динамики роста и достижение прогнозируемого уровня по росту экономики. В 2019 году обеспечена макроэкономическая и социальная стабильность в стране. По итогам 2019 года объем валового внутреннего продукта, согласно предварительной оценке Национального статистического комитета Кыргызской Республики, сложился в сумме 590,0 млрд сомов, и реальный темп прироста ВВП составил 4,5 %, без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор темп прироста составил 3,8 %. Экономический рост обеспечен всеми секторами экономики: в сельском хозяйстве объемы реально возросли на 2,6 %, строительство – на 10,6 %, промышленности – на 6,9 %, сфере услуг – на 2,9 %.

С наступлением 2020 года ситуация в мировой экономике резко ухудшилась. Принятие большинством стран мира необходимых мер по сдерживанию распространения коронавирусной инфекции привело к стремительному снижению экономической активности, обвалу мировых финансовых рынков, возникновению проблем с перевозками грузов и пассажиров, ограничению мировой торговли и разрушению межстрановых цепочек добавленной стоимости. Новый вирус разрушил иллюзию устойчивости глобального мира, который казался таким прочным. В считанные дни остановилось свободное перемещение людей, товаров и капитала по всему миру.

Снижение экономической активности привело к существенному сокращению внешнего спроса.

После ожидаемого значительного снижения мирового ВВП в 2020 году, экономика с 2021 года постепенно начинает новый этап выхода из состояния некоторой «заморозки». В среднесрочной перспективе будет наблюдаться тенденция постепенного восстановления роста мировой экономики.

Введенные ограничения на границе с соседними странами привели к сокращению внешнего спроса и предложения, а принятие необходимых мер по сдерживанию распространения коронавирусной инфекции (введение чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения в отдельных территориях страны) привело к стремительному снижению экономической активности (была приостановлена практически в полном объеме работа малого и среднего бизнеса, строительства, а также ряда предприятий промышленного производства), установление блокпостов – к возникновению проблем с перевозками грузов и пассажиров, ограничению торговли, в самом уязвимом положении оказалась сфера услуг.

По отчету, опубликованному Компанией Google, активность в сфере услуг в марте-апреле 2020 года упала на 62-76 %. Наиболее затронутыми оказываются туристические и гостиничные услуги, авиа- и железнодорожные перевозки, оптовая и розничная торговля, общественное питание. В других секторах экономики негативные последствия связаны со снижением промежуточного спроса за счет нарушения производственных цепочек.

В 2021 году, после ожидания прекращения и стабилизации ситуации, вызванной вспышкой коронавирусной инфекции COVID-19, в экономике постепенно началось восстановление. Главной целью макроэкономической политики на 2021 год было обеспечение положительной динамики экономического роста и создание условий для восстановления экономического развития страны. [2] Приоритетной задачей Правительства Кыргызской Республики оставалась успешная и своевременная реализация Программы деятельности Правительства Кыргызской Республики (постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 17 июня 2020 года № 2876-VI), Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы (Указ Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221), направленных на укрепление экономики, усиление потенциала и развитие производства, а также улучшение качества и благосостояния народа. Экономическая политика направлена на стимулирование развития отраслей, имеющих высокий потенциал для импортозамещения, создающих рабочие места и повышающих благосостояние народа.

Принимаемые меры Правительства по повышению привлекательности инвестиционного климата, устранению административных барьеров, ограничивающих развитие предпринимательства и инвестирования на территории регионов, а также реализации крупных инвестиционных проектов, заложенных в стратегических документах, способствовали увеличению доли валовых инвестиций в структуре ВВП с 34,9 % в 2019 году до 35,3 % – в 2021 году.

Таблица 1 - Структура ВВП методом конечного использования (расходов), в %

Наименование	2019 г	2020 г	2021 г
Потребление	97,7	96,9	97,9
в том числе:			

Частное	80,9	79,1	80,1
Государственное	16,8	17,8	17,4
Валовые инвестиции*	34,9	35,6	35,3
Государственные инвестиции	6,5	5,5	4,9
из них: проекты государственных инвестиций (ПГИ)	3,6	3,2	4,7
Частные инвестиции	28,4	30,1	30,6
Чистый экспорт товаров и услуг	-32,7	-32,5	-32,8
Экспорт товаров и услуг	35,6	32,9	32,0
Импорт товаров и услуг	68,3	65,4	64,9

* По методике МВФ

Действия Правительства, как и прежде, будут направлены на развитие экспортного потенциала республики, реализация которого будет проводиться в рамках Программы Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019–2022 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 20 декабря 2018 года № 596) и направлена на создание благоприятных условий для роста и развития экспортного потенциала республики, выявление и поэтапное устранение имеющихся барьеров. Основными направлениями деятельности будут дальнейшее расширение рынков экспорта через активизацию работы по выходу отечественной продукции на целевые рынки; применение инструментов экономической дипломатии для продвижения торгово-экономических интересов страны; реализация мероприятий по использованию преимуществ от получения статуса бенефициара ВСП. Для наращивания экспортных возможностей страны в первую очередь будут решаться вопросы простоты, удобства и скорости внешнеторговых операций, осуществляемых участниками внешнеэкономической деятельности.

Будут приниматься меры, направленные на сокращение количества процедур, времени и материальных затрат при экспортно-импортных операциях. С этой целью продолжится осуществление Плана по реализации Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли и других мероприятий по упрощению торговых и транспортных процедур Кыргызской Республики на 2018–2022 годы. Целевыми рынками для экспорта продукции, товаров и услуг отечественной продукции являются государства – члены ЕАЭС, Китай, Индия, страны Ближнего Востока. Увеличение экспорта будет реализовываться за счет существующих приоритетных секторов, продукция которых имеет устойчивую экспортную направленность (переработка овощей и фруктов, молочный сектор, швейная отрасль), а также через решение задач в трех кросс-отраслевых секторах, не специфичных для отраслей, но имеющих равное значение для всех экспортных предприятий и позволяющих им реализовать возможности глобального рынка: 1) инфраструктура качества; 2) стимулирование экспорта; 3) доступ к финансам.

Необходимо продолжать работу по созданию инфраструктуры качества, отвечающей международным требованиям. Также принимать меры по обеспечению

экспортно-ориентированных производителей доступными финансовыми ресурсами. Наряду со сформировавшимися инструментами кредитования сельского хозяйства, необходимо искать дополнительные финансовые инструменты по поддержке экспорта сельскохозяйственной продукции и продукции переработки, развивать механизм факторинговых операций.

Кроме того, в рамках ЕАЭС расширять торговое сотрудничество с третьими странами, в целях получения и расширения преференциального доступа кыргызских товаров на рынки третьих стран. [3] Таможенно-тарифная политика должна поддерживать рациональное соотношение ввоза и вывоза товаров, повышения конкурентоспособности производителей, улучшения товарной структуры внешней торговли, стимулирования инвестиционных процессов в экономике, в том числе привлечения прямых иностранных инвестиций, а также обеспечения фискальной функции бюджета, способствованию сдерживания роста внутренних цен, сокращения прямых и косвенных издержек операторов внешнеэкономической деятельности.

При этом следует придерживаться принципа эскалации тарифа с учетом необходимости обеспечения отраслей экономики сырьем, материалами и инвестиционными товарами по конкурентным ценам. В будущем такие факторы, как снижение существующих барьеров в торговле внутри ЕАЭС, [4] валютные риски, волатильность мировых цен на сырьевые товары, снижение уязвимости к внешним шокам, денежные переводы и др. будут влиять на динамику общего товарооборота. По предварительным прогнозам, Правительства Кыргызской Республики, рост объема экспортных поставок ожидается на уровне 108,5 %, без учета золота – 113,3 %. Основными товарными позициями в экспорте будут: золото, цемент, предметы одежды и одежные принадлежности, овощи и фрукты и др. Увеличение объема импортных поступлений прогнозируется на уровне 104,8%, [5] где доминирующее влияние будет оказывать ввоз в страну нефтепродуктов, продовольственных товаров, фармацевтической продукции, одежды и ее принадлежностей и др.

В результате отрицательное сальдо торгового баланса прогнозируется на уровне 2 550,0 млн долл. США. Принимаемые меры по улучшению благосостояния населения, увеличению размера доходов населения, а также прогнозируемое увеличение объемов импорта и умерен-

ный рост денежных переводов позволят увеличить потребление. Рост уровня потребления прогнозируется на уровне 4,3 %, в том числе реальный прирост частного потребления – на 4,6 %.

Литература

1. Обзор Торговой Политики: Кыргызская Республика. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/tpr388_e.htm (по состоянию на февраль 2018) (дата обращения: 10.11.2022)

2. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы (Указ Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221). [Электронный ресурс]. - Режим доступа <http://www>.

stat.kg › nsur (дата обращения: 21.11.2022)

3. Сманова А.Б. Анализ и динамика экспортного потенциала КР во внешней экономике. / А.Б.Сманова// Вестник БГУ им.К.Карасаева. – 2020. - № 1(55). – С.21-24.

4. Ясинская Е.И. Особенности развития внешнеторговых отношений Кыргызской Республики в условиях ЕАЭС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru> › article › osobennosti-razvitiya-. (дата обращения: 8.11.2022)

5. Савин В.Е., Хоу Цзе Социально-экономические условия интеграции Кыргызской Республики в мировую экономику / В.Е.Савин, Цзе Хоу// Российское предпринимательство. - 2016. - Т.17. - № 18. - С. 2439-2450.
